

## Diagnóstico Departamento de Guaviare

Proyecto BPUN 300: Ecosistema de Innovación Región Llanos  
Universidad Nacional de Colombia  
Sede Orinoquia  
Guaviare, Octubre 2018

## Tabla de contenido

1. Introducción .....	4
2. Situación actual de sectores económicos, sociales y ambientales del departamento de Guaviare .....	5
2.1. Sector agropecuario y agroindustrial .....	5
2.2. Sector turismo .....	6
2.3. Sector minería y energía .....	7
2.4. Sector educación .....	7
2.5. Sector salud .....	8
2.6. Sector conectividad física y virtual .....	9
2.7. Sector medio ambiente y biodiversidad .....	10
2.8. Sector hábitat .....	11
3. Resultados de diagnóstico en campo .....	12
Tabla 3.1 Variables claves sector agropecuario y agroindustrial (modelo de hallazgos por municipios) .....	12
Tabla 3.2. Variables claves sector turismo .....	16
Tabla 3.3. Variables claves sector minería y energía .....	18
Tabla 3.4. Variables claves sector educación .....	19
Tabla 3.5. Variables claves sector salud .....	20
Tabla 3.6. Variables claves sector conectividad física y virtual .....	21
Tabla 3.7. Variables claves sector medioambiente y biodiversidad .....	22
Tabla 3.8. Variables claves sector hábitat .....	24
4. Anexos .....	26
Anexo 1. Registro de actores consultados por municipio .....	26
Anexo 2. Alternativas de acción identificadas en el departamento .....	27
Anexo 3. Identificación y definición de retos y oportunidades sectoriales por municipios .....	29
MUNICIPIO SAN JOSÉ DEL GUAVIARE .....	29
MUNICIPIO EL RETORNO .....	34
MUNICIPIO CALAMAR .....	40
ESPACIOS TERRITORIALES DE CAPACITACIÓN Y REINTEGRACIÓN .....	44

VEREDA CHARRAS - SAN JOSÉ DEL GUAVIARE .....	44
VEREDA COLINAS - SAN JOSÉ DEL GUAVIARE .....	47
5. Bibliografía consultada.....	51

## 1. Introducción

---

El presente documento contiene el estudio diagnóstico del departamento del Guaviare por sectores económicos, sociales y ambientales, sus características, su situación actual en cuanto a problemáticas y posibles soluciones así como sus causas y efectos. Para realizar este diagnóstico se utilizaron fuentes primarias de información a través de entrevistas con actores sociales, talleres que contaron con representantes de cada uno de los sectores, conversatorios, visitas de campo y se utilizaron fuentes de información secundaria como diagnósticos del departamento del Guaviare, Plan de desarrollo departamental 2016- 2019 “Guaviare paz y desarrollo social”, Plan de desarrollo municipal San José del Guaviare “Un gobierno de acción y paz” 2016-2019, Plan de desarrollo municipal El Retorno, “Desarrollo para todos” 2016-2019 Plan de desarrollo municipal Calamar, “Para volver a crear paz, justicia y desarrollo” 2016-2019, Situación Económica del departamento de Guaviare – Cámara de Comercio Guaviare.

El presente diagnóstico se adelantó en tres (3) de los cuatro (4) municipios del Departamento del Guaviare, San José del Guaviare, El Retorno y Calamar, además de incluir los dos (2) Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación ubicados en San José del Guaviare, veredas Charras y Colinas, también fueron convocadas entidades como; Cámara de Comercio del Guaviare, Secretarías de Planeación departamental y municipales, Secretarías de Agricultura y Educación Departamental, Secretaría de Salud Departamental, Reserva Nacional Natural Nukak Maku, las Alcaldías, Sena, CDA, Enlaces sociales departamentales y municipales, Agencias de turismo, Asociaciones, Centro de convivencia ciudadana de Calamar.

## 2. Situación actual de sectores económicos, sociales y ambientales del departamento de Guaviare

---

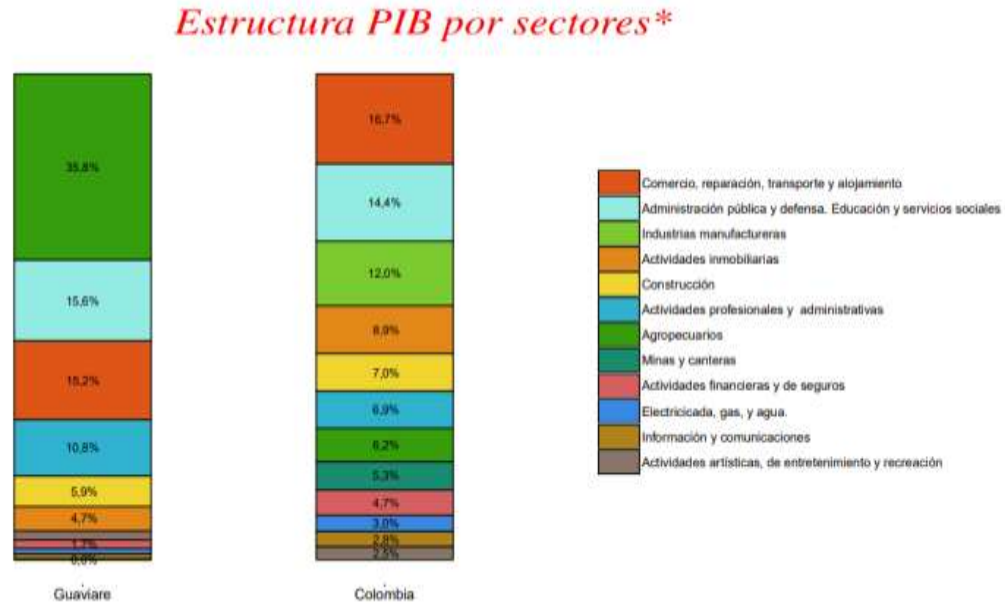
A continuación se presenta la descripción de los principales antecedentes asociados al desempeño actual de los principales sectores económicos, sociales y ambientales del departamento de Guaviare.

### 2.1. Sector agropecuario y agroindustrial

El sector agropecuario representa el 35.8% del PIB departamental convirtiéndose en la actividad de mayor importancia económica en el contexto local (Figura 2.1.), sus renglones legales más importantes son; la explotación forestal, la pesca, y en los últimos años, la ganadería y la agricultura, la expectativa de este sector es con tendencia al crecimiento una vez sean implementadas las apuestas productivas que el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS) está adelantando en el Guaviare con más de 8000 mil familias, la propuesta es incrementar los cultivos de cacao, maderables, sachá inchi, chontaduro, entre otros. Las actividades de administración pública y defensa, educación y servicios sociales aportan al PIB del departamento con un 15,6 %, seguido por el comercio, reparación, transporte y alojamiento que aportan un 15.2 %. Le siguen en orden de importancia, las actividades profesionales y administrativas con un 10.8% y de construcción con un 5.9%.



Figura 2.1. Estructura PIB por sectores



PIB a precios corrientes de 2017. Se utiliza la nueva clasificación DANE. Fuente: Cuentas Departamentales - DANE. Fecha de Publicación: 29 de junio de 2018

Este sector presenta varios problemas para su desarrollo entre ellos se destacan los siguientes: (1) factores ambientales como las áreas protegidas, (2) factores locativos como suelos en constante fumigación y factores técnicos como la poca tecnificación de la producción general, (3) incertidumbre y debilidad en el desarrollo económico, (4) factores sociales como la violencia, (5) factores institucionales como ilegalidad de tierras por zona de reserva forestal, han llevado a la baja productividad departamental haciéndolo no competitivo frente a los demás territorios.

## 2.2. Sector turismo

El turismo como sector económico representa una gran oportunidad de crecimiento para el Departamento del Guaviare, una vez suscrito el Acuerdo de Paz se ha convertido en destino turístico de nacionales y extranjeros, según datos suministrados por la Secretaria de Cultura y Turismo del departamento para el año 2017, ingresaron 31.764 turistas nacionales y 224 extranjeros. Este departamento cuenta con unas riquezas naturales invaluable como lo son: El parque natural del Chibiriquete recientemente declarado como patrimonio natural de la humanidad, Serranía de la lindosa, puerta de orion, puentes naturales, ciudad de piedra, los túneles, pozos naturales, comunidad indígena de panuré, balneario tranquilandia, cerro azul, playa guio y laguna damas del nare, termales entre otros. Otro de los atractivos turísticos es el avistamiento de aves.

Su diversidad cultural es otra riqueza que tiene el Guaviare, cuenta con 104.500 habitantes, aproximadamente, de los cuales 5.000 pertenecen a diversas comunidades indígenas, ubicadas en

cerca de 30 asentamientos dispersos por todo el territorio. El 75% de sus habitantes viven en zonas rurales; sólo el 25%, en los centros urbanos.

En cuanto a la capacidad hotelera y de alojamiento ha crecido y mejorado considerablemente, en San José del Guaviare existen aproximadamente 20 hoteles con tarifas que oscilan entre \$130.000, y \$40.000, cuenta con varias agencias de viaje como: Recréate Guaviare, Travel Guaviare, Paephalantus Tour.

### **2.3. Sector minería y energía**

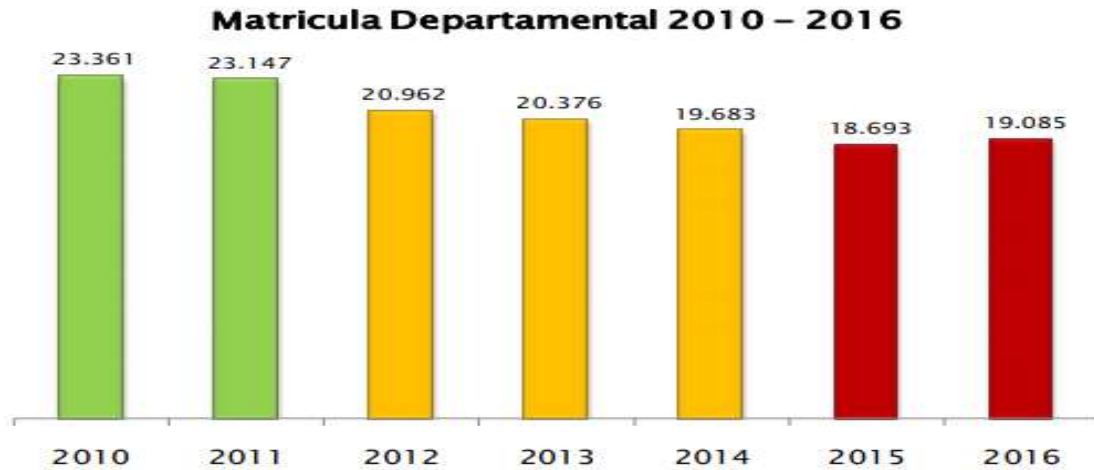
Es poca la información que aparece registrada al respecto de este sector, lo que se conoce es sobre dos licencias o títulos que la Agencia Nacional Minera otorgó a dos asociaciones con el fin de aprovechamiento de gravas de peña y material de arrastre, material de relleno recibos, materiales que son utilizados localmente para la construcción. Es la misma agencia quien realiza control y vigilancia al cumplimiento de los títulos otorgados.

El servicio de energía eléctrica es prestado en tres de los cuatro municipios del Departamento (San José del Guaviare, El Retorno y Calamar), por la empresa ENERGUAVIARE S.A. E.S.P. Cuenta solo con una fuente de alimentación a través de una línea de transmisión de nivel de tensión IV (115KV), construida en su mayor parte por postes de concreto de 15 metros, con una longitud de 187 km desde la subestación de granada (meta) hasta la subestación de San José del Guaviare, expuesta a factores climáticos críticos como descargas atmosféricas y vendavales, y factores sociales de orden público como atentados terroristas. La prestación del servicio de Energía en el área rural, es el mayor problema que presenta este servicio, debido a la dispersión poblacional y a las Áreas de Reserva Ambiental que se encuentran por todo el territorio. El único lugar donde el servicio es económicamente sostenible, es en San José del Guaviare, las Líneas San José– Retorno–Calamar y San José–El Capricho, no compensan la inversión con lo recibido. Resulta muy costoso llevar el servicio allí.

### **2.4. Sector educación**

Con respecto a la Cobertura departamental se muestra una variación negativa del 15,74% comparada 2010 al 2014; y con relación al año 2015 del 19,98%; lo cual muestra una tendencia negativa sostenida en los últimos 15 años. Esta condición, es explicada por diferentes factores y/o fenómenos de orden territorial, enmarcados en las proyecciones de población DANE, la dispersión poblacional, la temporalidad, el desplazamiento entre otros.

Figura 2.2 Cobertura de matrículas en el departamento de Guaviare



Plan de desarrollo departamental 2016-2019

La oferta del sector educativo en el nivel básico y medio del departamento del Guaviare se encuentra conformada por 240 instituciones educativas, distribuidas en los cuatro (4) municipios, de las cuales 237 son oficiales y 3 son privadas, las cuales están ubicadas 18 en zonas urbanas y 222 en zonas rurales. En el nivel de educación superior, la oferta institucional se encuentra compuesta por tres universidades: la Universidad Nacional de Colombia con su programa PEAMA, Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD, Universidad de Pamplona, Escuela Superior de Administración Pública ESAP, Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, Remington Cread Orinoquia, dos Institutos Tecnológicos, dos Centros Educativos .

El principal problema de este sector es la alta deserción estudiantil en el nivel educación media, aduciendo como principales causas la situación económica, social y de pobreza en sus hogares, necesidad de trabajar debido a la situación económica de la familia, embarazo Juvenil, bajo nivel educativo de los padres, ausencia de apoyos educativos, pobreza y condición social.

## 2.5. Sector salud

La infraestructura de prestación de servicios en salud está compuesta por un hospital de segundo nivel de atención en San José del Guaviare, tres hospitales locales de primer nivel ubicados en los municipios de El Retorno, Calamar y Miraflores y cuatro puestos de salud ubicados en el Corregimiento del Capricho y las inspecciones de la Carpa, Boquerón y Tomachipán, a través de auxiliares de enfermería y médicos generales, se realiza atención primaria en salud. Las empresas Promotoras de Salud (EPS) que hacen presencia son: Nueva EPS y MEDIMAS. La red de servicios de primer nivel está conformada por cuatro (4) unidades estratégicas de negocios (UEN), ubicadas en cada uno de los cuatro municipios del departamento del Guaviare, Conformada por un total de 39 instalaciones físicas distribuidas tanto en el sector urbano como rural, en los micropuestos veredales garantizan atención primaria del servicio a través de un auxiliar o promotor del área de la salud.



Los principales problemas de salud en el departamento los representan: Baja capacidad técnica institucional para la prestación de servicios sociales y de los servicios de salud en el departamento del Guaviare, conflicto armado, condiciones ambientales del departamento (clima tropical húmedo), condiciones inadecuadas de las viviendas, poca adopción de estilos de vida saludables por parte de la comunidad, mal estado de la malla vial, dispersión geográfica, baja cobertura en zona urbana y escasa cobertura en zona rural en servicios de acueducto y alcantarillado, Pobreza Extrema

La migración poblacional del sector rural al urbano y el aumento de la población flotante en búsqueda de calidad de vida y empleo, ha demandado un aumento de la oferta de vivienda que desborda la capacidad institucional y la existente no cumple a cabalidad con las condiciones mínimas que mitigue el hacinamiento y la presencia de vectores al interior de los hogares. La inadecuada planeación territorial ha generado asentamientos humanos en zonas de riesgo e inundables o en zonas periurbanas con inexistentes servicios públicos domiciliarios, pobre oferta de servicios socioculturales y de salud.

## **2.6. Sector conectividad física y virtual**

La dispersión de la población influye en la extensión de la red vial, que en algunas partes se encuentran en zonas de reserva, por este motivo no permite una intervención permanente en todas las vías. De los 583.45 km de la red vial inventariada por el Ministerio de Transporte en el año 2009, 130 km se encuentran dentro de la zona de reserva que ordena la Ley 2ª de 1959. Anualmente la Gobernación del Guaviare adelanta el mantenimiento de 400 km, pero no es suficiente ya que la mayor parte del terreno se compone de arcillas expansivas y en el Departamento no se cuenta con materiales de buena calidad para su explotación, por lo que se ha hecho uso de material traído del departamento del Meta, incrementando los costos en un 333% aproximadamente. El Departamento cuenta con gravilla y arena que se extraen del río Guaviare y de recebo de baja calidad de diferentes minas, sin embargo no se han podido usar por problemas en el Plan de Manejo Ambiental. La mayor parte de las vías no cuentan con sistemas de drenaje, lo que conlleva al deterioro permanente por causa de la lluvia (10 meses al año) que sumado con el viento viene produciendo un alto grado de erosión; sin desconocer que en los últimos años se han construido diferentes obras de arte menor y mayor; en el año 2014 se construyeron 320 obras de arte; esto ha permitido sustituir la mayor parte de puentes de madera, que eran tradicionales en las vías del Guaviare. Como alternativa para contrarrestar, en parte, el tipo de terreno del Departamento, se han construido algunos tramos de placas huella, en 2014 cerca de 900 metros lineales.

En el Departamento cuenta con un aeropuerto en San José del Guaviare y seis aeródromos en diferentes puntos de la geografía del Guaviare, especialmente en Miraflores y Calamar. El primero, por sus características e infraestructura aeroportuaria, se ha consolidado a nivel regional para servicio del sur del país y juega un papel importante en el desarrollo de departamentos vecinos al Guaviare como lo es el Vaupés. Estos aeropuertos son de servicio combinado ya que son utilizados por las fuerzas militares y de policía para sus diferentes operaciones y especialmente control de los cultivos ilícitos y grupos al margen de la Ley y en bajo rango para operaciones comerciales, en la actualidad la única aerolínea de pasajeros que tiene el Guaviare es Satena, que cubre la ruta Bogotá – San José del Guaviare- Bogotá, con altas tarifas comparada con otras aerolíneas.

Las instalaciones aeroportuarias de San José del Guaviare y Miraflores, con el tiempo se han convertido en situaciones problemáticas para los cascos urbanos ya que el desarrollo urbano de estos dos municipios se ha venido dando paralelamente a las instalaciones de estos aeropuertos, provocando que queden en el centro de las ciudades.

En cuanto a la red fluvial del departamento, está compuesta por 1.237 km de ríos y caños navegables especialmente en temporada de invierno, que es la mayor parte del año (10 meses aproximadamente). Algunos puertos cuentan con una infraestructura en concreto y otros disponen de algún tipo de embarcadero permitiendo operaciones oscilantes, existen diseños para la construcción de muelles, pero se tiene desentendido los temas de señalizaciones, rectificación de cauces y construcción de enrocados. EL servicio portuario sobre los principales ríos y/o caños del Departamento, según datos de 2007, está dado por 18 puertos o embarcaderos, que se encuentra a lo largo de los ríos Guayabero, Guaviare, Vaupés, Inírida y Unilla, caño Mosco y Caño Grande. En 2009 tres puertos fueron intervenidos por cuenta del Ministerio de Transporte.

En cuanto a conectividad virtual en el departamento del Guaviare el servicio es bastante deficiente y la cobertura es mínima.

## **2.7. Sector medio ambiente y biodiversidad**

En términos jurídicos y ambientales el Guaviare es un territorio amazónico, transición en su parte norte entre la Orinoquia y la Amazonia y con indudables características ambientales, humanas, geomorfológicas, paisajísticas que lo hacen un departamento con características únicas en el concierto nacional: de sus 5.552.727 hectáreas; 482.610 han sido sustraídas de la reserva forestal de la amazonia para sustentar la colonización del departamento; 1.601.275 hectáreas se encuentran asignadas a resguardos indígenas; 11.164 hectáreas están asignadas como resguardos indígenas en zona sustraída; 697.806 hectáreas son parques nacionales naturales (Nukak-Chiribiquete); 345.208 hectáreas son parque nacional y resguardo indígena; 31.166 hectáreas son reserva forestal protectora y 2.383.498 hectáreas son reserva forestal de la amazonia. Lo anterior permite concluir, en primera instancia, que del 100% de la superficie departamental, el 91.31% se encuentra en áreas protegidas por la normatividad del estado y culturalmente por las comunidades indígenas que tienen asignados parte de estos territorios. (Sinchi, Nov.2010). Tan solo el 8.69% se encuentra asignado a la ocupación colonizadora, pero este pequeño porcentaje de territorio no se escapa a la normatividad de protección (a través del manejo sostenible del territorio sustraído), pues pertenece al DMI Ariari-Guayabero, específicamente denominada “Zona para la recuperación de la producción sur” del área de manejo especial de La Macarena, y los sistemas productivos que se implanten aquí deberán cumplir los requisitos de sostenibilidad y protección de los recursos naturales contemplados en su formulación. Lo especial del departamento reside entonces, en que el 100% de su territorio es área protegida (normativa o culturalmente), o es área de manejo especial.

## 2.8. Sector hábitat

En el Guaviare cerca de 9 mil hogares enfrentan déficit de tipo cualitativo en sus viviendas, explicando así 68% del déficit total. De ellos, casi 80% enfrenta una única carencia, siendo la más importante la relacionada con servicios públicos (75,5% del déficit cualitativo). Los hogares con dos o más carencias constituyen 18% del déficit cualitativo y poco más de una décima parte del total de hogares del departamento. En el departamento existe una baja cobertura de servicios públicos que, como se mencionó, es en buena medida el causante del déficit habitacional. En efecto, el departamento cuenta con una cobertura de 40% en alcantarillado, 40% en acueducto e inclusive la energía, que en el país bordea el 85% del cubrimiento, alcanza tan solo un 80% del total. En déficit cuantitativo tan solo se encuentran más de 4.100 familias del departamento, que representan 32% de los hogares en déficit y 27% del total. En Guaviare la mayor explicación del déficit cuantitativo se encuentra en la cohabitación (79%), que a su vez se explica por el hacinamiento de hogares de dos o más personas. Con base en la información de los dos censos anteriores.

### 3. Resultados de diagnóstico en campo

Con el objetivo de validar y complementar el diagnóstico realizado para cada uno de sectores, se adelantó un ejercicio de diagnóstico participativo realizado entre los meses de Septiembre y Octubre de 2018, en 3 municipios del departamento y 2 espacios territoriales de capacitación y normalización. Estos antecedentes permiten señalar la lista prioritaria de retos, necesidades y oportunidades del departamento del Guaviare sobre la cual se proyecta la búsqueda de acciones de corto, mediano y largo plazo.

**Tabla 3.1 Variables claves sector agropecuario y agroindustrial (modelo de hallazgos por municipios)**

Ítem	Nombre de la variable	Municipio	Estado actual (principales comentarios de los actores)
1	Infraestructura productiva	San José del Guaviare	<p>Tiene pavimentado un 20% de sus vías urbanas, las rurales ninguna, el estado de las vías es un limitante para el desarrollo de cualquiera que sea la actividad económica que se realice.</p> <p>No existe industria fábricas ni empresas, pocas asociaciones son las que están realizando procesos de transformación de los productos que cultivan de manera bastante artesanal.</p> <p>El municipio no cuenta con maquinaria verde para apoyar a los campesinos con la preparación de la tierra.</p>
		El Retorno	<p>La infraestructura vial es el principal problema que ven los campesinos para sacar sus productos al mercado, teniendo en cuenta que durante el inviernos las trochas se vuelven intransitables incluida la vía nacional que los comunica con la capital San José del Guaviare.</p> <p>Es bastante deficiente por no decir que nula la infraestructura productiva actual para el desarrollo</p>

			sectorial (equipamiento, construcciones, instalaciones).
		Calamar	<p>La infraestructura vial es el principal problema que ven los campesinos para sacar sus productos al mercado, teniendo en cuenta que durante el inviernos las trochas se vuelven intransitables incluida la vía nacional que los comunica con la capital San José del Guaviare.</p> <p>Es bastante deficiente por no decir que nula la infraestructura productiva actual para el desarrollo sectorial (equipamiento, construcciones, instalaciones).</p>
		ETCR Charras	<p>La infraestructura vial es el principal problema que ven los campesinos para sacar sus productos al mercado, teniendo en cuenta que durante el inviernos las trochas se vuelven intransitables.</p> <p>Cuentan con una infraestructura de viveros muy bien contruidos con capacidad para 430 mil plantas.</p>
		ETCR Colinas	<p>Cuentan con una infraestructura de viveros muy bien contruidos con capacidad para 430 mil plantas.</p> <p>Están realizando procesos de transformación de lo que están produciendo como: mermeladas, pulpas, néctar, conservas en almíbar, pimentón deshidratado, salsa de tomate, encurtidos y pescados empacados al vacio, todos estos procesos los están realizando en Bogotá con el apoyo de la Universidad Nacional de Colombia, ya que en el ETCN no cuentan con la infraestructura necesaria para adelantar estos procesos.</p>
2	Servicios de transporte	San José del Guaviare – El Retorno- Calamar	<p>Existe un bajo desarrollo en infraestructura de transporte vial y fluvial, el cual es determinante en los altos costos de insumos y de los productos comercializados.</p> <p>El departamento cuenta con un aeropuerto pero resulta demasiado costoso utilizar el transporte aéreo ya que solo viene una línea de pasajeros que es Satena la cual cubre la ruta Bogotá – San José del Guaviare- Bogotá, de este aeropuerto salen</p>

			viveres, combustibles, para departamentos como Amazonas y Vaupés, así como para el municipio de Miraflores, Guaviare a través de aviones de carga de empresas privadas.
		ECTR Charras - Colinas	Existe un bajo desarrollo en infraestructura de transporte vial el cual aumenta los costos tanto de producción como de comercialización.
3	Acceso y formalización de tierras	San José del Guaviare – El Retorno-Calamar	La propiedad de la tierra está sin formalización la mayor parte de los campesinos no cuenta con titulación de sus predios, estos han sido comercializados con un documento de compra venta. Existen dificultades en la tenencia de la tierra por reserva forestal, reservas indígenas y sistema de parques naturales.
		ECTR Charras - Colinas	Aun el estado no les ha resuelto la posesión de los predios donde fueron ubicados y los cuales están en alquiler, el ECTR de Charras tiene la dificultad que está ubicado en zona de reserva forestal.
4	Acceso a créditos y programas	San José del Guaviare – El Retorno-Calamar	La falta de titulación de predios se convierte en la primera barrera de acceso a créditos y beneficios para los campesinos, así como el estar en zonas de reserva forestal, reservas indígenas y sistema de parques naturales no les permite a los campesinos acceder a programas estatales.
5	Estrategias de mercado y comercialización	San José del Guaviare – El Retorno-Calamar	No existen estrategias de mercado par comercializar lo poco que se produce, falta planificación antes de sembrar. Las capacidades de producción son mínimas no alcanzan a satisfacer los mercados locales.
6	Asociatividad	San José del Guaviare – El Retorno-Calamar	La integración de los actores alrededor de modelos de cadenas productivas aun es incipiente. Las actuales experiencias de asociatividad aún requieren de mayores niveles de organización, a pesar que han recibido apoyo de muchas entidades y organizaciones durante muchos años, aún no son autosostenibles.
			Tienen dificultades para asociarse, ven las asociaciones como un mecanismo para obtener bienes o servicios pero no quieren asumir responsabilidad o invertir tiempo en formación asociativa. Existen muchas asociaciones en el papel



			que se crean para participar en ciertos proyectos, son pocas las que se mantienen y tienen resultados exitosos
		ETCR Colinas	Existen tres asociaciones COJAPA, COOAMACOL Y ASOCOMUJAPAL, están trabajando la cadena productiva de alimentos, sembrar y transformar, ya están sacando algunas muestras a ferias esperando consolidarse y posesionarse en el mercado local.
7	Orden público	San José del Guaviare – El Retorno-Calamar	Existe en el departamento presencia de algunos grupos armados al margen de la ley, delincuencia común que afecta al sector productivo con el cobro de extorsiones y vacunas a comerciantes, ganaderos, transportadores y campesinos.
8	Imposición de cultivos	San José del Guaviare – El Retorno-Calamar	Desde el nivel central o departamental se formulan proyectos productivos sin contar con la opinión o querer de las comunidades, imponiendo cultivos los cuales son muchas veces abandonados a mitad del proyecto, evidenciando falta de planificación.
9	Formación del recurso humano	San José del Guaviare – El Retorno-Calamar	<p>Algunas asociaciones a través de cooperación internacional han tenido la oportunidad de viajar dentro y fuera del país a conocer experiencias exitosas en el área productiva, sin embargo la mayoría no tiene formación técnica en sistemas de producción, planes de negocio, planes de comercialización de sus productos.</p> <p>La asistencia técnica que presta el departamento y los municipios a los campesinos resulta insuficiente, ya que no tienen el recurso humano necesario para cubrir todo el departamento</p> <p>El SENA está formando técnicos agropecuarios directamente en las veredas.</p>
10	Desarrollo sostenible	San José del Guaviare – El Retorno-Calamar	<p>La ganadería extensiva es la principal causa de deforestación en el Guaviare.</p> <p>No se hace agricultura orgánica o llevan buenas prácticas agrícolas que contribuyan a la conservación.</p>

11	Transformación y valor agregado de los productos	San José del Guaviare – El Retorno- Calamar	Existe baja producción y oferta de bienes de origen agrícola, pecuario, forestal y pesquero y aún más bajo la cantidad a la que se esté transformado y dando valor agregado.
		ETCR Colinas	Están empezando a producir algunos alimentos a los que le están haciendo pruebas de transformación y valor agregado.
12	Productos propios	San José del Guaviare – El Retorno- Calamar	Por no contar con inventarios forestales o reconocimiento de las plantas propias del territorio no se valora e impulsa el cultivo de los mismos, o frutos promisorios del bosque los cuales son de alta calidad y con los cuales se podría competir con innovación en mercados regionales.
13	Seguridad alimentaria	San José del Guaviare – El Retorno- Calamar	Hoy en el departamento es muy baja la disponibilidad, producción, calidad, manejo de los alimentos del Guaviare, tanto así que vemos como desde San José del Guaviare llevan para el campo y otros municipios alimentos como el plátano y la yuca por citar algunos.

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas realizadas, talleres, conversatorios y validación con actores locales (Guaviare, Octubre de 2018).

**Tabla 3.2. Variables claves sector turismo**

Ítem	Nombre de la variable	Estado actual (principales comentarios de los actores)
1	Infraestructura hotelera y medios de transporte	En los últimos cinco años la infraestructura hotelera se ha incrementado en todo el departamento. La inversión en alojamientos rurales es muy baja. Para desplazarse a los sitios turísticos es necesario contratar expresos y se realiza por trochas toda vez que no se cuenta con carreteras pavimentadas. Existen altos costos en tarifas aéreas teniendo en cuenta que la única empresa que presta este servicio es Satena que comparada con las demás aerolíneas del país es demasiado costosa. Se puede utilizar transporte fluvial para visitar algunos atractivos turísticos pero también debe ser contratado de modo expreso incrementando el costo.

		El Rio Guaviare se está desperdiciando como atractivo turístico podría desarrollarse toda una cadena productiva entorno a él.
2	Promoción turística	El departamento cuenta con un gran potencial de oferta turística (turismo rural, turismo cultural, ecoturismo, turismo de aventura), la promoción del departamento se ha realizado en Anato a través de la Secretaria de Cultura y Turismo Departamental pero resulta insuficiente esa vitrina.
3	Preservación y conservación del medio ambiente	<p>El desconocimiento mismo del valor arqueológico que puedan tener las formaciones rocosas que tiene el Guaviare como potencial turístico hace que los visitantes tanto propios como extraños no tengan cuidado en la conservación de las mismas, lo mismo ocurre en tranquilidad con las algas <i>Macarenia clavigera</i> las cuales son pisadas sin ningún tipo de cuidado para su conservación. En estos sitios los propietarios de los predios se limitan a cobrar un dinero por dejar ingresar al turista sin disponer de un guía que esté atento al cuidado y protección de los lugares.</p> <p>Otra dificultad que se presenta es que los turistas toman planes con agencias de otros departamentos y entran al Guaviare sin conocimiento ni respeto por la naturaleza, pasando en carro por entre los caños causando contaminación y destrozo a los mismos.</p> <p>Este año el Ministerio de Medio Ambiente declaro la calamidad pública por los 29 incendios forestales en el Guaviare, se quemaron más de 20.000 hectáreas de bosque de la serranía de la lindosa entre otros y se pusieron en peligro las pinturas rupestres.</p>
4	Orden público	Después de la suscripción del Acuerdo de Paz se incrementó el turismo en este departamento, inclusive aumento el número de visitantes extranjeros, a pesar que se encuentran disidentes en el departamento esto no ha impactado negativamente en el turismo por ahora.
5	Asociatividad y desarrollo de cadenas productivas	Se evidencian algunas agencias de turismo que están promoviendo esta cadena productiva, sin embargo también algunas asociaciones están apostándole al turismo como una apuesta productiva las cuales aún requieren de mayores niveles de organización. Existen campesinos que de manera individual están ofreciendo servicios turísticos sin que allí se articule una verdadera cadena productiva.

6	Servicio al cliente	La calidad no es la mejor aún existe demasiada desarticulación como cadena productiva, tampoco lo es la atención al cliente a la mayoría de los propietarios donde están ubicados los sitios turísticos lo único que les interesa es que paguen el ingreso.
7	Identidad cultural	En el departamento se evidencia pérdida de identidad cultural en sus costumbres y tradiciones principalmente en sus etnias indígenas. Por ser un departamento relativamente nuevo es receptor de colonos y personas de todos los departamentos del Guaviare convirtiéndose en rico por su pluriculturalidad, algo que también se convierte en una amenaza en el tema de pertenencia y defensa del territorio. No se tiene claridad en los frutos amazónicos su valor o aporte nutricional, las plantas propias y los maderables.
8	Normatividad sectorial	Se desconoce de la normatividad para establecimientos hoteleros, de transporte especial, agencias de viaje u operador turístico, no existe acuerdos municipales u ordenanza que regule el uso y cuidado de los sitios turísticos del Guaviare.

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas realizadas, talleres, conversatorios y validación con actores locales (Guaviare, Octubre de 2018).

**Tabla 3.3. Variables claves sector minería y energía**

Ítem	Nombre de la variable	Estado actual (principales comentarios de los actores)
1	Políticas públicas e institucionalidad	En el Guaviare es poco lo que se conoce sobre regulación y normatividad en este sector por la incipiente activación de este sector. Se han otorgado hasta la fecha dos (2) títulos mineros para el aprovechamiento de gravas de peña y material de arrastre para la construcción.
2	Responsabilidad social empresarial	Frente a este tema no se conoce cuál es la retribución que realizan las asociaciones a las que se le han otorgado los títulos mineros ya que es ante la Agencia Nacional de Minería Títulos Mineros que ellos deben presentar todos los planes de manejo y reciben de esta agencia visitas de inspección vigilancia y control.
3	Formación del recurso humano	Por no estar dinamizado este sector en el Guaviare no se realizan talleres, capacitaciones o estudios superiores relacionados con la minería.

		En cuanto al tema eléctrico el SENA si tiene cursos de formación en electricidad residencial y también hay un posibilidad de formarse en curso de alturas.
4	Uso sostenible y conservación de recursos naturales	Son definidas por la Agencia Nacional Minera la forma de trabajo y las responsabilidades que tienen de cumplir con los planes operativos, planes ambientales, seguridad social y es la agencia la encargada de hacer seguimiento a su cumplimiento.
5	Dependencia de la red energética nacional	Por ser cola de circuito se presentan muchas salidas o eventos en ocasiones por días, afectando principalmente al comercio y al funcionamiento institucional y en las noches especialmente en ocasiones se hacen cortes hasta 10 veces afectando los electrodomésticos de los ciudadanos, la frontera comercial para el Guaviare está en Granada, Meta, por lo que no se responsabiliza nadie por estos daños.

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas realizadas, talleres, conversatorios y validación con actores locales (Guaviare, Octubre de 2018).

**Tabla 3.4. Variables claves sector educación**

Ítem	Nombre de la variable	Estado actual (principales comentarios de los actores)
1	Formación del recurso humano	Los docentes que están en carrera administrativa especialmente en los cascos urbanos tienen niveles altos de formación académica, pero los que están a horas e inclusive a días de sus centros poblados en internados o escuelas tienen un nivel bajo de formación académica la mayoría son bachilleres normalistas.
2	Recursos financieros	Existen limitaciones en el acceso a recursos para suplir las demandas del sector, por ser un departamento tan grande geográficamente y con dificultades en el transporte por las vías de acceso incrementa los gastos de funcionamiento.
3	Acceso a TIC	Existen problemas de acceso y conectividad en el departamento.  34 Instituciones educativas en el departamento cuentan con kioscos vive digital, sin embargo por temas de contratación con el operador del servicio casi la mitad no cuenta con la prestación del servicio hoy.  El nivel que se tiene es básico en el manejo de las TICS

		Un fenómeno que se observa es que en San José del Guaviare, los jóvenes se acercan a la biblioteca pero no ingresan se quedan a las afueras usando nada más del Wi- Fi para sus teléfonos.
4	Infraestructura educativa	Se evidencia mejoría en la infraestructura educativa de los cascos urbanos (equipamiento, construcciones, instalaciones), sin embargo en el sector rural la situación es precaria tanto para docentes como para estudiantes.
5	Cobertura	Bajo nivel de cobertura educativa en los niveles medio y superior.  Las distancias y el estado de las vías dificultan el acceso al sistema educativo.  El campo se está quedando sin jóvenes no se está dando el relevo generacional allí.
6	Educación superior presencial	Baja oferta y pertinencia de educación superior presencial en la región.  No se cuenta con instalaciones apropiadas para el programa PEAMA.
7	Etnoeducación - educación incluyente	Existen escuelas en algunos de los resguardos indígenas, pero la oferta es baja y en el departamento son incipientes los programas de educación incluyente. Falta de un enfoque diferencial etnocultural en materia de educación.

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas realizadas, talleres, conversatorios y validación con actores locales (Guaviare, Octubre de 2018).

**Tabla 3.5. Variables claves sector salud**

Ítem	Nombre de la variable	Estado actual (principales comentarios de los actores)
1	Recursos financieros	Es una constante permanente la baja asignación presupuestal y desvío de recursos del sistema de salud. Hasta hace algunos meses la deuda con el personal de salud era hasta de 3 meses de salarios.
2	Formación y capacitación	Por la carencia de recursos los niveles de formación para el personal del sector salud capacitación, actualización son bajos. Por el cumplimiento en los pagos de salarios existe bastante rotación de personal, así como a cuestiones políticas.



		Falta de presencia permanente de especialistas que le eviten a la comunidad esperar meses por las citas y desplazarse a otros departamentos incurriendo en gastos que muchas veces no tienen como cubrir.
3	Tecnología	El hospital de segundo nivel que tiene el departamento no hace uso de telemedicina ni de ningún software que le permita al paciente tener una mejor atención con el uso de nuevas tecnologías que le pueda evitar desplazamientos a otros departamentos.
4	Infraestructura física y dotación	Infraestructura física inadecuada para hospitales, centros y puestos de salud. Ausencia de hospitales de tercer nivel en el departamento y funcionamiento del hospital de segundo nivel como primer nivel.  Deficiencia en la dotación de personal, equipos, medicamentos, ambulancias para todo este sector.  El municipio de Calamar construyó un hospital hace dos años pero a la fecha por falta de dotación en general no ha entrado en funcionamiento.
5	Saberes ancestrales	El desconocimiento por parte de las administraciones locales, departamentales y nacionales sobre el valor y la importancia de conocer y conservar los saberes ancestrales ha hecho que se trabaje muy poco por este patrimonio.
6	Salud y etnosalud	Son pocos los programas de salud dirigidos a comunidades específicas de la región básicamente queda en brigadas médicas que se hacen a los resguardos indígenas. No se aplica la política pública en etnosalud.

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas realizadas, talleres, conversatorios y validación con actores locales (Guaviare, Octubre de 2018).

**Tabla 3.6. Variables claves sector conectividad física y virtual**

Ítem	Nombre de la variable	Estado actual (principales comentarios de los actores)
1	Uso de herramientas tecnológicas	Son pocas las personas que en el departamento usan las TICs en su mayoría lo hacen por cuestiones laborales o académicas. Además la cobertura es mínima y donde hay el servicio es muy deficiente

2	Estado de las vías	<p>La mayor dificultad que tienen los sectores productivos del departamento es el mal estado de sus vías ya que en su mayoría están sin pavimentar y son verdaderas trochas situación que se agrava en temporada invernal, dejando muchas veces interrumpida la comunicación entre municipios y la capital del departamento. Esta situación genera alto costo en el transporte y aumenta el costo de los productos de la canasta familiar.</p> <p>El mal estado de las vías se convierte en la principal excusa de los coccaleros para dejar los cultivos ilícitos y convertirse en agricultores lícitos.</p>
3	Transporte fluvial	No se explota el potencial que tiene el río Guaviare, como medio de comunicación con varios municipios del Meta e Inirida, así mismo con las veredas que están apostadas al lado y lado convirtiéndose para las mismas en el único medio de comunicación y fuente de transporte de víveres y mercancías.
4	Daños ambientales	La apertura constante de nuevas vías en latifundios está afectando directamente al medio ambiente convirtiéndose esta en una causa importante de deforestación.
5	Disponibilidad de recursos financieros	Los recursos que recibe el departamento por regalías resultan insuficiente para atender todas las necesidades de la comunidad en materia de vías teniendo en cuenta que ni siquiera los cascos urbanos están pavimentados, no llegan ni al 50 %.
6	Telefonía celular	Escasamente cuentan con este servicio las cabeceras municipales del departamento.

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas realizadas, talleres, conversatorios y validación con actores locales (Guaviare, Octubre de 2018).

**Tabla 3.7. Variables claves sector medioambiente y biodiversidad**

Ítem	Nombre de la variable	Estado actual (principales comentarios de los actores)
1	Prácticas agrícolas	El desconocimiento de buenas prácticas agrícolas hace que el campesino no realice el manejo adecuado de su cultivo, tenga ciertas prácticas de higiene inapropiadas y no haga buen uso de los desechos.

		Los campesinos por décadas han tenido mala costumbre de quemar después de cada cosecha con el fin de preparar los terrenos para volver a sembrar y esto en ocasiones termina en incendios forestales de grandes magnitudes.
2	Deforestación	El principal problema que tiene hoy el Guaviare en términos ambientales es la deforestación incontrolable por la que está atravesando, las principales causas identificadas son la ganadería extensiva, la compra de cientos de hectáreas por parte de foráneos que llegan con el interés de comprar a bajos precios el bosque y tumar para convertirlos en latifundios ya sea para ganadería o para dar valor a los predios, otra causa es la siembra de cultivos ilícitos dentro del bosque.
3	Deficiencia en la vigilancia y control por parte de la CDA	La Corporación para el desarrollo sostenible del norte y oriente amazónico (CDA) resulta insuficiente para adelantar control y vigilancia sobre la deforestación que se adelanta en el Guaviare, tiene limitaciones en personal, recursos, también el orden público se ha convertido en una causa para que la CDA no pueda cumplir con su misión de proteger el medio ambiente.  Otra dificultad tiene que ver con la extensión territorial del departamento del Guaviare y sus condiciones geográficas.
4	Programas o proyectos de manejo ambiental	Es deficiente la inversión que las entidades locales y ambientales hacen para formar, capacitar a las comunidades en el manejo ambiental que se debe hacer desde los distintos sectores económicos con el fin de proteger los recursos naturales agotables.
5	Normatividad ambiental	Los campesinos desconocen la regulación existente frente al tema de tala del bosque, sin embargo aducen que lo hacen con fines de uso de la misma finca, mientras tanto no entienden como la ley no la aplican a quienes están tumbando cientos de hectáreas hasta con bulldócer.
6	Incendios forestales	A finales del año 2017 y comienzos del 2018, se registraron alrededor de 29 incendios forestales los cuales dejaron incalculables perdidas se cree que fueron más de 20.000 mil hectáreas, miles de especies de fauna y flora. El departamento y sus municipios no está preparado para atender este tipo de emergencias, no existen planes o planos con ubicación de fuentes hídricas que puedan incluirse en dichos planes para atender esta clase de emergencia de manera inmediata.
7	Pesca indiscriminada	Los pescadores del rio Guaviare en algunos sectores están pasando las redes cada media hora dejando barrido el rio sin importar el tamaño de los peces, en época de subienda pescan más de los que pueden refrigerar permitiendo que se dañe el pescado en sus canoas, todo esto sin que exista control por las entidades ambientales.

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas realizadas, talleres, conversatorios y validación con actores locales (Guaviare, Octubre de 2018).

**Tabla 3.8. Variables claves sector hábitat**

Ítem	Nombre de la variable	Estado actual (principales comentarios de los actores)
1	Construcción de viviendas	<p>La mayoría de materiales de construcción son traídos desde la ciudad de Villavicencio lo que genera un incremento representativo en el transporte de los mismos.</p> <p>Ha cambiado la construcción en el departamento ya se construye con diseño, las casas en material poco a poco han ido reemplazando las casas viejas en madera que existieron,</p> <p>La mano de obra es escasa por lo que resulta bastante costoso construir y difícil conseguir maestros buenos.</p>
2	Proyectos de vivienda de interés social	Existen algunas urbanizaciones de interés social pero resultan insuficientes para la demanda, sin embargo hoy el municipio de San José no cuenta con terreros en los que se puedan ofertar estos proyectos.
3	Sistemas de información	Para cualquier proyecto que se quiera realizar el departamento carece de fuentes de información actualizadas, no se conocen usuarios, coberturas reales en servicios públicos.
4	Formación en construcción	El SENA ofrece dentro de su portafolio de servicios formación en construcción, ebanistería, electricidad.
5	Recursos económicos	Son demasiados los requisitos que exigen los ministerios para acceder a recursos para cofinanciar proyectos de vivienda y demasiado largos, muchas exigencias para los municipios, razón por la cual muchas veces los Alcaldes o Gobernadores se desmotivan a gestionar estos recursos.
6	Calidad, oportunidad y costos de servicios públicos	La calidad de los servicios públicos no es la mejor, el servicio eléctrico con frecuencia es interrumpido con cortes seguidos que dañan los electrodomésticos y generan pérdidas al comercio local, a pesar de existir acueducto por cultura los habitantes siguen consumiendo agua de los perforados los cuales no les brindan ninguna confianza en su calidad, no todos los municipios cuentan con Alcantarillados o los que existen no están al 100 % de funcionamiento ocasionando rebosamientos y malos olores

		que terminan afectando la salud de los guaviarenses, los costos son altos teniendo en cuenta la oportunidad de los servicios.
7	Crecimiento de la población	<p>San José del Guaviare se ha convertido desde hace muchos años en receptor de personas que por razones de la violencia fueron desplazados desde los otros municipios del departamento especialmente sector rural creándose invasiones que poco a poco fueron conectándose a los servicios públicos existentes que ahora resultan insuficientes para atender toda la demanda.</p> <p>El alcantarillado pluvial hace años es insuficiente para el crecimiento del municipio, situación que está generando cada vez que llueve inundaciones en muchos barrios de san José del Guaviare.</p>

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas realizadas, talleres, conversatorios y validación con actores locales (Guaviare, Octubre de 2018).

## 4. Anexos

### Anexo 1. Registro de actores consultados por municipio

NOMBRE	AREA O ENTIDAD	TELEFONO	MUNICIPIO
Juan Carlos Caballero	Asojuntas	3176157801	Calamar
Nelly	Alcaldía –Centro de Convivencia	3177211940	Calamar
Veronica Sánchez	Alcaldia- Secretaria de Planeación		Calamar
Ezequiel	Gobernación - Planeación	3128370411	San José del Guaviare
Franf Garzón	Cámara de Comercio	3182218479	San José del Guaviare
Delver	Gobernación –Enlace Indígena	3186464243	San José del Guaviare
Erik Hinestroza	Gobernación – Secretaria de Educación	3105503807	San José del Guaviare
Pedro Fonseca	FARC- Representante Departamental	3203904396	San José del Guaviare
Noe Gutierrez	ETCR Colinas	3152867301	San José del Guaviare
Edgar Lozano	Reserva Natural Nukak Maku	3132005117	San José del Guaviare
Teresa Betancouth	Cotransrural – Empresa de Transporte	3106132845	San José del Guaviare
Maria Luisa Acosta	Asociación Amutragu	3214274009	San José del Guaviare
Orlando Castro	SENA – Instructor – Ing. Agrónomo	3124106874	San José del Guaviare
Melba Morales	Naciones Unidas – Ing Ambiental	3223643357	San José del Guaviare



Leidy Rivera	Energuaviare – Empresa de Servicios públicos	3123802984	San José del Guaviare
Juan Gabriel Useche	Zootecnista	3112291599	San José del Guaviare
Jose Ibañez	Asoproagro – Representante Legal	3112027189	El Retorno
Judith Izquierdo	Alcaldía El Retorno	3168134344	El Retorno
Estefania	Alcaldía – Enlace de Mujer y Género	3173823593	El Retorno
Ana Lucia Torres	Alcaldía- Secretaria de Planeación		El Retorno
Habimelet Torres	Colono	3193854090	El Retorno
Gerardo Antonio Alarcon	Asomeret – Asociación de avicultura	3162858467	El Retorno
Luis Uriel Cardona	Recreate- Agencia de Viajes	3204058598	San José del Guaviare
Consuelo Robayo	Alcaldía San José del Guaviare- Enlace Mas Familias en Acción	3173785652	San José del Guaviare

## Anexo 2. Alternativas de acción identificadas en el departamento

Ítem	Variable	Propuestas de mejora
1	Productividad	<p>Hacer inventario de los productos nativos del Guaviare y saber para que somos buenos.</p> <p>Revisar que están cultivando nuestros vecinos para pensarnos como una sola región Orinoquia o Amazonia y diversificar la producción.</p> <p>Tener un sistema de información actualizado con cada una de las intervenciones que hace el estado, los cooperantes internacionales y ONG con el fin de no duplicar esfuerzos, conocer las acciones, ser más eficaces y maximizar los recursos.</p> <p>Involucrar a los campesinos en la elaboración de proyectos para evitar las imposiciones y que trabajen a gusto con en los cultivos que ellos quieren.</p> <p>Incentivar con subsidios la siembra</p>

		Garantizar asistencia técnica permanente antes, durante y en la cosecha.
<b>2</b>	<b>Comercialización</b>	<p>Antes de empezar a sembrar realizar estudio de mercado, planes de negocio y establecer cadenas de comercialización.</p> <p>Asegurar el mercado local</p> <p>Participar en ferias comerciales y ruedas de negocio.</p> <p>Darle con procesos de transformación valor agregado a los productos nativos.</p> <p>Impulsar productos únicos bajo la marca Guaviare, aprovechando el proceso de transición hacia la legalidad y el posconflicto.</p>
<b>3</b>	<b>Formación</b>	<p>Escuelas de emprendimiento e Innovación.</p> <p>Fortalecer a las asociaciones en temas administrativos</p> <p>Dar a conocer las apuestas productivas exitosas y realizar visitas</p> <p>Especializar a los profesionales que brindan asistencia técnica en el departamento en las apuestas de la agenda de productividad y competitividad del departamento.</p>
<b>4</b>	<b>Conectividad virtual y física</b>	<p>Aprovechar las herramientas tecnológicas donde las hay para investigar sobre innovación, transformación, nuevas prácticas agrícolas, propiedades y usos de los cultivos nativos.</p> <p>Mejoramiento de vías terciarias o por lo menos la vía nacional que comunica a San José del Guaviare, El Retorno y Calamar.</p>
<b>5</b>	<b>Recurso Humano</b>	<p>Dignificar la labor del campesino</p> <p>Cambiar la cultura de cocalero por la de campesino agricultor.</p> <p>Elaborar planes de vida con campesinos</p> <p>Reconstrucción de la familia</p> <p>Incentivar el amor por el territorio</p>
<b>6</b>	<b>Tecnológica</b>	<p>Tener un laboratorio dotado en el Guaviare para análisis de suelos y otras pruebas.</p> <p>Usar tecnología en procesos de transformación</p>

7	<b>Vocación</b>	<p>Revisar el documento del IGAC en cuanto a la vocación de los suelos del Guaviare antes de impulsar y ejecutar proyectos.</p> <p>Hacer estudios de suelos antes de cultivar</p> <p>Impulsar la siembra de productos no maderables del bosque como seje, asai, moriche.</p>
8	<b>Sostenibilidad</b>	<p>Acciones que frenen la acelerada deforestación.</p> <p>Uso de mejores prácticas agrícolas.</p> <p>Implementación de sistemas de ganadería intensiva</p>
9	<b>Seguridad Alimentaria</b>	<p>Fomentar la siembra de huertas caseras en los campesinos del Guaviare</p> <p>Incentivar el consumo de frutos del bosque y productos nativos</p>
10	<b>Tenencia de la tierra</b>	<p>Resolver la dificultad de titulación de tierras</p> <p>Definir fronteras agrícolas</p>
11	<b>Turismo Sostenible</b>	<p>Articular los operadores turísticos</p> <p>Protección de los sitios turísticos</p> <p>Impulsar la marca “Guaviare Diferente a Todo” dando valor agregado a los lugares turísticos.</p>

### Anexo 3. Identificación y definición de retos y oportunidades sectoriales por municipios

#### MUNICIPIO SAN JOSÉ DEL GUAVIARE

#### Identificación y definición de retos y oportunidades sectoriales

Tabla 3. Variables claves por sector

Ítem	Sector	Estado actual (Principales comentarios de los actores)
1	Agropecuaria y agroindustria	Desconocimiento del territorio por parte de sus habitantes, no existe la cultura de la agricultura en los campesinos.

	<p>No se conoce la agenda interna de productividad y competitividad por parte de los Guaviarenses incluidos los profesionales que están direccionando el departamento o están ejecutando proyectos productivos.</p> <p>No se ve el campo como un negocio y el trabajo del campesino no es dignificado</p> <p>Se ha invertido demasiado dinero en las asociaciones por parte del estado y organizaciones de cooperación internacional sin que sean hoy sostenibles, muchas se crean únicamente para participar en ciertos proyectos recibir algunos insumos o equipos y luego se inactivan, las que hoy se mantienen han recibido ayuda de muchos y si se suman esas ayudas resultarían cifras bastante altas en aportes. No existe una trazabilidad de estas acciones para no duplicar esfuerzos.</p> <p>No existe un registro cierto de lo que se está cultivando, produciendo, en que cantidades, que variedades, cuanto se está vendiendo. Muchas entidades están interviniendo sin que se registre sus acciones por parte de alguna oficina estatal.</p> <p>Los suelos por su composición son infértiles en muchas zonas, esto contribuye a la baja productividad y esto redundando directamente en la calidad de los productos y en la competitividad.</p> <p>El reto es cambiar la cultura de tumbar y quemar el bosque para sembrar coca o hacer potreros para ganadería.</p> <p>No existen laboratorios para análisis de suelos en el departamento del Guaviare.</p> <p>Los campesinos no cuentan con planes de vida cuál será su proyección, los antropólogos vienen a trabajar con las comunidades indígenas pero no hay acciones directas con los campesinos para saber que están pensando y como sueñan su futuro.</p>
--	--

		<p>Este municipio está pensado más en la productividad que en la competitividad.</p> <p>Se siembra más por moda por bonanzas y no de manera planificada, zonificada ni con una mirada al exterior del departamento.</p> <p>Existe el pensamiento en los campesinos que como estaban sembrando coca y ahora están pasando a la legalidad el estado les tiene que proporcionar todo.</p> <p>La mayoría de los cultivos que se establecen no son propios por lo que hace que la calidad no sea la mejor.</p> <p>Antes de cultivar no se hace estudio de suelos ni el municipio utiliza el estudio general de suelos y zonificación de tierras realizado por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC /2015.</p> <p>Los suelos que han sido pisados por el ganado o en los que se ha cultivado coca no los dejan descansar no son abonados o preparados antes de volverlos a utilizar.</p> <p>Lo que se produce no es transformado ni se le da ningún valor agregado.</p> <p>Es necesario aumentar la producción de los alimentos básicos de la canasta familiar y apropiarse del mercado local.</p>
<p>2</p>	<p>Turismo</p>	<p>El turismo ha sido la apuesta productiva del departamento con mayor prioridad y se activó una vez se suscribió el acuerdo de paz.</p> <p>El turismo desmedido es malo ambientalmente.</p> <p>No hay control a los turistas vienen y dañan los atractivos turísticos (algas, pinturas rupestres, ciudad de piedra).</p> <p>Se presentan robos en los sitios turísticos.</p> <p>Con el turismo también se incrementa el consumo de sustancias psicoactivas.</p>

		Al Guaviare lo están vendiendo agencias externas que llegan sin tener control alguno.
3	Minería y energía	La minería ilegal está causando contaminación con mercurio en las aguas del río Guaviare en límites con el Guainia, por la explotación de yacimientos mineros.
4	Biodiversidad y medioambiente	<p>Persiste la cultura de tumar y quemar para cultivar coca o hacer potreros para tener ganadería de manera extensiva.</p> <p>Según el IDEAM Respecto del período anterior, para el año 2017 los departamentos con mayores aumentos en superficie deforestada fueron Caquetá, Guaviare y Meta, con aumentos entre el 100% y 20% respectivamente.</p> <p>En Charras han realizado tumbas y quemas para sembrar grandes extensiones de palma de aceite en los dos últimos años.</p> <p>Los campesinos desconocen el daño que causan a la fauna con cortar los cordones biológicos con la tala, la quema y apertura de nuevas vías de acceso.</p>
5	Educación	<p>La compra por parte de una sola persona de fincas en las veredas para formar un latifundio es de las principales causas de deserción escolar.</p> <p>El desempleo afecta la economía familiar por lo que no existen los recursos para escolarizar a los jóvenes de San José del Guaviare y menos profesionalizarse.</p> <p>La sustitución de cultivos ilícitos es otra causa de deserción escolar.</p> <p>Durante el año 2018 se han presentado suicidios e intentos por parte de jóvenes bachilleres.</p> <p>La telefonía celular genera demasiada distracción en jóvenes cuando están en los salones de clase y fuera de ellos.</p>



		<p>Los padres de familia por estar trabajando dejan mucho tiempo solos a sus hijos generando un estado de soledad y abandono en ellos.</p>
6	Salud	<p>Se ha incrementado el consumo de sustancias psicoactivas en los niños, niñas, jóvenes en el municipio.</p> <p>No se cuenta con la oferta permanente de especialistas por lo que se debe viajar a Villavicencio o Bogotá para recibir este tipo de atención teniendo que esperar hasta 8 o 10 meses para que sean ubicadas las citas.</p> <p>La Nueva EPS está atendiendo el régimen subsidiado y contributivo desbordando su capacidad de instalaciones físicas como humanas, prestando así un servicio deficiente.</p>
7	Hábitat	<p>Las casas del casco urbano están construidas en su mayoría en bloque y techos de zinc y eternit, cuenta con servicios públicos básicos como; energía eléctrica, agua, alcantarillado en los barrios del sur está funcionando pero el alcantarillado de barrios de oriente presenta rebosamientos, gas domiciliario en algunas viviendas, en época de invierno este municipio tiene sectores que se inunda o muchas veces solo con un aguacero fuerte se rebosa el alcantarillado pluvial que resulta insuficiente para el crecimiento que ha tenido San José del Guaviare y el agua entra a las casas.</p> <p>La oferta de vivienda de interés social es muy escasa.</p>
8	Conectividad física	<p>La frase que más se escucha entre los campesinos es para que sembrar sino no tenemos carreteras y las que hay están en pésimo estado para sacar los alimentos que producen.</p> <p>El municipio solo tiene un 20% de sus vías urbanas pavimentado, todas sus vías terciarias están sin pavimento son trochas que en invierno se vuelven intransitables.</p>

		Tiene un puerto fluvial a orillas del río Guaviare, por el cual se comunica con municipios del Meta y Guainia, es un medio de comunicación bastante importante para todas las comunidades riveraños del río ya que es un motor comercial.
9	Conectividad virtual	En el casco urbano se encuentran varios operadores que prestan el servicio de internet el cual con frecuencia es interrumpido, este servicio es bastante deficiente en esta región.
10	Mujer y género	Es el único municipio del departamento del Guaviare que cuenta con una política pública de la mujer desde el año 2015, sin embargo no se está dando cumplimiento al acuerdo municipal el cual fue construido por las mujeres de los diferentes sectores de este municipio.  Cuentan con una casa de la mujer a la que se le está dando un uso muy distinto al objetivo inicial para el cual fue construida.  Tienen un consejo consultivo de la mujer el cual está activo.
12	Cultura	Este es un municipio receptor de colonos de diferentes lugares de Colombia por lo que es muy rico culturalmente, pero a su vez carece de sentido de pertenencia por sus habitantes.

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas realizadas, conversatorio y validación con actores locales (diagnóstico, San José del Guaviare, Guaviare, Octubre de 2018).

## MUNICIPIO EL RETORNO

### Identificación y definición de retos y oportunidades sectoriales

Tabla 3.2. Variables claves por sector

Ítem	Sector	Estado actual (Principales comentarios de los actores)
1	Agropecuaria y agroindustria	La mayor apuesta productiva del Municipio de El Retorno es la ganadería extensiva, sin embargo

	<p>según el IDEAM, también es la mayor causa de deforestación en el departamento del Guaviare, por esta razón es urgente iniciar nuevos modelos de ganadería intensiva que sustituyan la actual.</p> <p>Existe migración de los jóvenes hacia los cascos urbanos buscando estudiar, por esta razón existe escases de mano de obra para trabajar en el sector agropecuario, esta es una de las razones por las cuales los campesinos están vendiendo sus predios por no quedarse solos y enfermos para trabajar el campo.</p> <p>Se adelanta la agricultura de manera empírica sin hacer estudios de suelos, mercados, transformación y comercialización de sus productos.</p> <p>El municipio no cuenta con su oficina de Umata, por lo que la asistencia técnica es recibida de parte del Centro Provincial de Gestión Empresarial del Guaviare (Cepromegua), esto es una limitante para los campesinos para acceder a una asistencia técnica toda vez que dependen de la Gobernación y el convenio que suscriba con Cepromegua, para este año 2018 hasta el mes de septiembre se empezó a con esta asistencia.</p> <p>Los campesinos tienen dificultad de acceder a proyectos productivos, préstamos bancarios, toda vez que no cuentan con titulación de sus predios por estar en zonas de reserva forestal y parques naturales.</p> <p>La mayoría de campesinos no cuentan con huertas caseras en sus fincas que garantice su seguridad alimentaria.</p> <p>Sería interesante que a los campesinos se les capacite en buenas prácticas agrícolas novedosas con productos reciclables las cuales ayuden a la descontaminación ambiental.</p> <p>Los campesinos han perdido la confianza y no quieren participar en proyectos por que los han hecho meter en apuestas que no tienen resultados exitosos, les dan semillas de mala calidad, no tienen asistencia técnica permanente,</p>
--	---

		no tienen asegurada la comercialización de sus productos.
2	Turismo	Es SENA está formando técnicos en senderos para ecoturismo, es incipiente aún este tema en El Retorno.
3	Minería y energía	Manifiestan que formalmente no existe minería, sin embargo por el río Inírida están extrayendo coltan.
4	Biodiversidad y medioambiente	<p>Una vez se suscribe el acuerdo de paz y las FARC deja de hacer presencia en el municipio automáticamente se incrementa la deforestación porque eran ellos quienes ejercían ese control.</p> <p>La Corporación para el Desarrollo Sostenible del norte y el oriente amazónico CDA, no cuenta con la capacidad de respuesta para frenar la deforestación en el departamento del Guaviare y aunado a ello la presencia de reinsertados genera problemas de seguridad para ejercer sus funciones.</p> <p>La CDA interviene al campesino y hasta lo judicializan cuando tumba el bosque para su uso, pero al que tumba 300 has no le pasa nada, hasta con bulldócer están deforestando.</p> <p>Durante los dos (2) últimos años los campesinos han evidenciado como vienen personas de otros departamentos a comprar fincas en la misma vereda para conformar latifundios, tumbando y quemando el bosque hasta 800 hectáreas para hacer potreros. Una de las razones por las cuales los campesinos venden sus fincas es porque se han quedado solos y ya no tienen fuerzas para trabajar en sus predios otra causa está relacionada con la radicación de la coca.</p> <p>El Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS) está provocando que algunos campesinos que suscribieron el acuerdo voluntario de erradicación de sus cultivos de coca estén llevando la semilla para kilómetros adentro del bosque, contribuyendo de esta manera al aumento de las cifras de deforestación.</p>

		<p>No existe un plan de contingencia para combatir los incendios forestales, en el último año se perdieron más de 20.000, hectáreas de bosque en el Guaviare.</p>
5	Educación	<p>Debido a la compra de fincas convirtiéndolas en latifundios las escuelas rurales han venido quedando solas por la deserción escolar, aunado a esto la presencia de grupos al margen de la ley también causaron la deserción toda vez que por miedo al reclutamiento forzado los padres de familia prefieren sacar a sus hijos y enviarlos para San José del Guaviare u otros departamentos.</p> <p>Las escuelas rurales encontramos un docente que tiene a su cargo todos los cursos de primaria.</p> <p>Las escuelas necesitan ser mejoradas en su estructura física, necesitan dotaciones de pupitres y que la conectividad y tecnología llegue a todo el municipio.</p> <p>Se requieren estrategias para fomentar el sentido de pertenencia al igual que el trabajo comunitario y asociativo, todos quieren estar en asociaciones con el único objetivo de recibir bienes o servicios pero sin adquirir ningún compromiso, no participan en talleres de formación, no hacen parte de la junta directiva y en muchas ocasiones dejan tirados los proyectos.</p>
6	Salud	<p>Necesitan tener presencia del personal médico permanente y auxiliar de enfermería en las veredas donde aún existen puestos de salud.</p> <p>Contar con brigadas médicas de especialistas, cualquier dificultad que tiene la población en este aspecto debe desplazarse a la capital del Departamento.</p>
7	Hábitat	<p>Las viviendas en el sector rural en su mayoría son construidas en tabla, pisos en tierra, techo en zinc. El municipio no ofrece planes sociales de vivienda.</p> <p>Por la historia de violencia que se vivió en este municipio se presentó bastante desplazamiento</p>

		<p>por el conflicto armado, especialmente hacia San José del Guaviare, Villavicencio y Bogotá D.C.</p> <p>La ayuda que el municipio ha brindado para mejoramiento de vivienda está representado en 94 familias a las que se les entregó tejas de zinc instaladas durante este año.</p>
8	Conectividad física	<p>En época de invierno las vías terciarias del municipio, así como la vía nacional se vuelven intransitables toda vez que no cuentan con pavimento y su conformación es arcillosa y arenosa. El municipio no cuenta con la maquinaria suficiente para atender la demanda de su comunidad en este aspecto.</p> <p>No todo el municipio se encuentra interconectado por lo que se hace necesario ampliar las redes o utilizar otros sistemas de electricidad amigable con el medio ambiente.</p>
9	Conectividad virtual	<p>El servicio de internet tiene sus falencias si llueve no funciona y con demasiado sol tampoco.</p>
10	Mujer y género	<p>En el momento se está construyendo la casa social de la mujer en un convenio que se suscribió entre el municipio de El Retorno y Asodamas, de igual manera se pretende implementar el observatorio para contribuir con la memoria histórica de la mujer.</p> <p>Mediante Decreto No. 007 del 10 de febrero de 2017, se crea y estructura el Consejo Consultivo de Mujeres del municipio de El Retorno, Guaviare, en este momento ya se han elegido representantes de la mayoría de los sectores y espera la actual administración dejar la política pública de la mujer.</p> <p>Las mujeres no muestran interés de participar en los talleres de emprendimiento y tejido social que realiza el municipio u otras entidades.</p> <p>La casa social de la mujer algunas asociaciones la ven como un negocio y desde ya se están disputando su administración, no la ven como un espacio en donde pueden tener la oportunidad</p>

		<p>colectivamente de empoderamiento, aprender un oficio o una idea de negocio.</p> <p>Según información suministrada por el enlace de mujer y género del municipio de El Retorno los casos de violencia contra las mujeres se han incrementado especialmente en la Inspección de Policía de la Libertad.</p> <p>Es necesario buscar los mecanismos para que las mujeres se interesen en aprender un arte u oficio y de esta manera inicien su propio emprendimiento ya que por años han tenido interés únicamente en recibir todos los bienes que el estado u otras entidades puedan suministrarles, no quieren aportar de su tiempo para formarse.</p> <p>El embarazo a temprana edad es una problemática que se evidencia en el municipio especialmente en el área rural, las adolescentes embarazadas no terminan sus estudios, convirtiéndose en mujeres vulnerables a ser sujeto de maltrato y desigualdades.</p>
11	Participación Ciudadana	<p>Las Juntas de Acción Comunal se ponen al servicio de los políticos esto genera conflictos internos en los barrios y las veredas, este mismo tema hace que por el periodo que dura el Alcalde electo algunas veredas queden vetadas para recibir bienes y servicios por parte de la Administración Municipal.</p> <p>Falta de conocimiento en los mecanismos de participación, democracia, hace que las comunidades sean vulnerables a la compra de votos y poca exigencia a los mandatarios de cumplir con sus programas de gobierno.</p>
12	Cultura	<p>Las costumbres y tradiciones se han perdido se ha impuesto la tecnología y modernidad, es necesario buscar la manera de regresar a lo ancestral, se perdió el sentido de patria, la cívica y urbanidad.</p>

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas realizadas y validación con actores locales (diagnóstico, El Retorno, Guaviare, Octubre de 2018).



**MUNICIPIO CALAMAR**

**Identificación y definición de retos y oportunidades sectoriales**

**Tabla 3.3. Variables claves por sector**

Ítem	Sector	Estado actual (Principales comentarios de los actores)
1	Agropecuario y agroindustria	<p>En este momento la mayor fuente de ingresos que tienen los campesinos de Calamar es a través de la ganadería con la venta de leche, queso y carne. En todo el municipio se conoce de aproximadamente cuatro (4) sistemas de ganadería intensiva, los demás ganaderos tienen un modelo extensivo, también requieren capacitación en mejores prácticas de ordeño e higiene en la preparación, empaque y transporte del queso.</p> <p>Están sembrando cacao, sachá inchi, arroz, maíz, el caucho que siembran llega hasta un punto y luego se empieza a pudrir la raíz los campesinos manifiestan que es un problema de suelos que tan pronto la raíz hace contacto con una capa de grada que tiene el suelo se muere la planta.</p> <p>No tienen la costumbre de hacer siembra escalonada, solo cultivan en dos momentos al año, no cuentan con huertas caseras.</p> <p>Hace falta impulsar apuestas productivas basadas en especies menores.</p> <p>No cuentan con asistencia técnica integral ni tampoco la asistencia que tienen es permanente para el pequeño agricultor.</p> <p>Requieren proyectos de mejoramiento genético, tecnificación, bancos forrajeros.</p> <p>No cuentan con información sobre cultivos propios amazónicos o frutas amazónicas.</p> <p>Los procesos que llevan en el municipio son artesanales no cuentan con empresas o procesos avanzados de transformación de los derivados de la leche.</p>

		<p>Faltan kits de maquinaria verde que apoye las tareas del pequeño agricultor.</p> <p>Necesitan apoyo en emprendimiento, transformación y comercialización.</p> <p>En veredas como mandarinos y la gaitana tienen los trapiches abandonados sin siquiera tener cultivos de caña.</p>
2	Turismo	<p>Este es un renglón de la economía que no se mueve en el municipio de Calamar, no han identificado e impulsado sitios turísticos a través de los cuales se pueda fomentar una cadena productiva.</p>
3	Minería y energía	<p>No se conoce que estén explotando ningún mineral en este municipio.</p> <p>El municipio necesita trabajar en la ampliación de la red eléctrica.</p>
4	Biodiversidad y medioambiente	<p>En este municipio esta parte del parque nacional natural chibiriquete el cual ha sido declarado patrimonio de la humanidad por la Unesco.</p> <p>En los dos últimos años ha crecido la deforestación de manera incontrolada, han hecho presencia personas que proceden de los departamentos de Arauca y Antioquia con el fin de comprar cientos de hectáreas las cuales son en su mayoría bosque, el cual han venido deforestando sin que la autoridad ambiental ponga freno a esta situación, tumban el bosque para convertirlo en potreros han utilizado hasta bulldócer para acabar con la selva.</p> <p>Tienen un problema en el casco urbano que se convierte en un tema de salud pública y es la presencia del caracol africano y no saben cómo acabarlo.</p> <p>La ganadería también aporta a la deforestación que se ha incrementado en este municipio, los campesinos siguen con la idea de tumban bosque para convertirlo en potreros lo hacen para</p>

		<p>valorizar sus predios, trabajar en ganadería o vender pasto.</p> <p>La deforestación también trae conflictos entre vecinos ya que el que denuncie se tiene que ir de la vereda, manifiestan que el que tumba 200 hectáreas no es pobre, los ricos son los que están acabando con la selva, el gobierno sabe en donde están tumbando y no hacen nada, antes habían meses en los que se quemaba y tumbaba para sembrar ahora lo hacen durante todo el año.</p> <p>Faltan proyectos de reciclaje y poner en uso una planta de reciclaje que tienen.</p>
5	Educación	<p>La erradicación de cultivos ilícitos hizo que muchas familias buscaran otras oportunidades en los cascos urbanos incrementándose así la deserción escolar, la compra de fincas que son convertidas en latifundios son causas del porque las escuelas rurales se han venido quedando solas por la deserción escolar. En este momento se encuentran escuelas con seis (6) estudiantes nada más.</p>
6	Salud	<p>Cuentan con un hospital que esta pro estrenar al que le invirtieron más de 6.000.000.000,00 millones sin embargo hoy no está en uso debido a la falta de recursos económicos para adquirir una planta eléctrica y todo el equipamiento, no cuentan con médicos especialistas deben desplazarse a San José del Guaviare para recibir este servicio.</p>
7	Hábitat	<p>Las viviendas del sector rural en su mayoría están construidas en tabla, techo en zinc y pisos en tabla o tierra. No cuentan con programas de vivienda de interés social en el momento.</p>
8	Conectividad física	<p>Este año especialmente por el fuerte invierno hizo que Calamar estuviera por varios días incomunicado con la capital del departamento del Guaviare y eso mismo ocurrió con sus vías terciarias. Esta es la principal causa de desesperanza en los agricultores.</p> <p>Las vías del casco urbano también se encuentran en muy malas condiciones.</p>

9	Conectividad virtual	Cuentan con servicio de internet y telefonía móvil, sin embargo la prestación del servicio se interrumpe permanentemente.
10	Mujer y género	<p>Han trabajado en las rutas de atención en caso de violencia.</p> <p>El municipio emana el decreto No. 099 del año 2017 por medio del cual se establece la metodología para la elección del Consejo Consultivo de Mujeres. Existe apatía para participar en este proceso.</p>
11	Participación Ciudadana	Necesitan trabajar y fomentar el sentido de pertenecía.
12	Cultura	<p>El municipio de Calamar adelanta un proceso por más de tres (3) años en cuanto a la conservación de costumbres y cultura afro, los resultados que tienen es la publicación del libro y documental “Construcción de la Memoria Historica Afro”.</p> <p>Requieren espacios para danza y música así como de un profesor con experiencia en instrumentos tamboras, en calamar residen aproximadamente 480 familias afro.</p>
13	Familia	<p>En los dos últimos años se ha incrementado el consumo de sustancias psicoactivas por parte de los jóvenes.</p> <p>En los dos últimos meses han llegado más de 100 mujeres venezolanas quienes en su mayoría se han dedicado a la prostitución generando conflictos en las familias calamarenses.</p> <p>Existe abandono al adulto mayor.</p> <p>Requieren apoyo en la orientación familiar</p>

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas, taller realizado y validación con actores locales (diagnóstico, Calamar, Guaviare, Octubre de 2018).

## ESPACIOS TERRITORIALES DE CAPACITACIÓN Y REINTEGRACIÓN

En el departamento del Guaviare durante el proceso de paz fueron ubicados en el municipio de San José del Guaviare dos zonas veredales las cuales una vez suscrito el Acuerdo de Paz se transformaron en Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación, los cuales se encuentran ubicados en las veredas de Colinas – Corregimiento del Capricho y vereda Charras - Corregimiento de Charras Boqueron.

### VEREDA CHARRAS - SAN JOSÉ DEL GUAVIARE

#### Identificación y definición de retos y oportunidades sectoriales

Tabla 3.4. Variables claves por sector

Ítem	Sector	Estado actual (Principales comentarios de los actores)
1	Agropecuario y agroindustria	<p>Se desconoce la vocación de los suelos actualmente no están cultivando nada, la Universidad Nacional de Colombia está haciendo en este momento el análisis del suelo con el fin de determinar su naturaleza y propiedades antes de iniciar cualquier apuesta productiva.</p> <p>Les gustaría establecer ganadería silvopastoril y agricultura de precisión.</p> <p>En el momento no tienen cría de especies menores.</p> <p>Tienen un vivero con una capacidad de 430 mil plantas ahora están sacando higerilla, maderables y cacao para el programa nacional integral de sustitución de cultivos ilícitos (PNIS), una vez termine este proyecto la instalación les quedará a las FARC</p>
2	Turismo	<p>La vereda de charras hasta el momento no tiene el turismo como una apuesta productiva.</p>
3	Minería y energía	<p>No conocen que se realice minería por esta zona.</p> <p>El servicio de energía eléctrica lo reciben de dos plantas que trabajan 24 horas al día con diesel.</p>

4	Biodiversidad y medioambiente	<p>La vereda en donde está ubicado el Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación su geografía en su mayoría son llanuras y uno que otro bosque, sin embargo no está ajeno a la quema y deforestación indiscriminada que se ha presentado en los últimos años en el departamento del Guaviare.</p> <p>La deforestación es un problema cultural.</p> <p>El manejo de las basuras lo hacen a través de la empresa de servicios públicos Ambiental quienes vienen cada ocho (8) días al ETCR y la recogen.</p> <p>Los pescadores que están por esta zona están realizando pesca indiscriminada en el río Guaviare al igual que la caza sin que exista control alguno por parte del estado.</p>
5	Educación	<p>Actualmente algunos reincorporados ya terminaron su bachillerato a través de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD, por lo que necesitan ahora alternativas para profesionalizarse.</p> <p>Requieren de un aula virtual para continuar con sus estudios.</p> <p>La institución educativa de Charras tiene únicamente hasta el grado noveno y muchos jóvenes deben ocuparse en labores del campo o domésticas porque sus padres no tienen los recursos necesarios para enviarlos a la ciudad a terminar su bachillerato, por lo que se requiere ampliar la educación hasta el grado 11 allí.</p>
6	Salud	<p>No cuentan con servicio médico, tienen un auxiliar de enfermería que toma nota de los síntomas y luego debe buscar la forma de comunicarse con la capital San José del Guaviare para que un médico formule al paciente.</p> <p>Tienen los insumos básicos para primeros auxilios.</p> <p>No cuentan con ambulancia</p>
7	Hábitat	<p>80 personas están de manera permanente en este ETCR, están ocupando predios que el Estado les ha</p>

	<p>proporcionado los cuales actualmente están en alquiler, además que están ubicados en zona de reserva forestal. La extensión es de 5/12 hectáreas. Están recibiendo un apoyo económico por parte del Estado Colombiano del 90% de un salario mínimo legal vigente es decir \$703,117,00.</p> <p>Actualmente donde viven son construcciones temporales con cuartos de 5X6 metros en los cuales habita una familia, allí mismo está la cocina, los baños y área de ropas el cual es compartido uno (1) para cada cinco (5) familias.</p> <p>Estas viviendas están construidas en láminas de superboard y sus techos en eternit, elementos que preocupan a sus habitantes por los problemas de salud que les pueda generar el asbesto material que compone estos productos.</p> <p>No cuentan con agua potable, el sistema de alcantarillado que tiene es a través de unos tanques los cuales necesitan de mantenimiento constante y en el momento están rebosados generando malos olores.</p> <p>Les gustaría tener un modelo de vivienda no tradicional, una ciudadela autosostenible en donde puedan aprovechar el sol, que las casas tenga en sus techos paneles solares, sus paredes que no produzcan calor que sean térmicas, que además estén ubicadas en un predio cada una de una hectárea, donde puedan tener huertas caseras, jardín, criar animales, llevar un sistema de agricultura de precisión.</p> <p>El proyecto de vivienda con el que sueñan es de 200 viviendas.</p> <p>Quieren tener su propio modelo de vivienda en una ciudadela o granjas que cuenten con servicios básicos, con espacios comunitarios como: Escuela, guarderías, aula múltiple con auditorio, puesto de salud con conectividad para lograr tener telemedicina, biblioteca física con ludoteca, parques biosaludables, aula de sistemas, polideportivo, planta de tratamiento de residuos,</p>
--	--

		planta de reciclaje, tener además tierra en donde comunitariamente adelanten proyectos productivos.
8	Conectividad física	La vía que conduce de San José del Guaviare a Charras durante la mayor parte de este año ha estado en malas condiciones por factor clima.
9	Conectividad virtual	No tienen el servicio de internet, cuentan con media mega la cual resulta insuficiente para cubrir las necesidades de conectividad de los miembros de las FARC, Policía Nacional y Ejército Nacional. No cuentan con señal de telefonía celular.
10	Mujer y género	Han realizado talleres sobre prevención de violencias, rutas de atención, tienen mesa técnica de género y biodiversidad departamental, son tres (3) mujeres las que lideran este proceso con el acompañamiento de ONU mujeres.

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas realizadas, conversatorio y validación con actores locales (Vereda Charras - San José del Guaviare, Guaviare, Octubre de 2018).

#### VEREDA COLINAS - SAN JOSÉ DEL GUAVIARE

##### Identificación y definición de retos y oportunidades sectoriales

Tabla 3.5. Variables claves por sector

Ítem	Sector	Estado actual (Principales comentarios de los actores)
1	Agropecuaria y agroindustria	En este espacio territorial se están trabajando varias apuestas productivas tienen 6 hectáreas de caña próximas a producir, 2 hectáreas de maracuyá cultivo que está en producción, tienen un vivero con una capacidad de 430 mil plantas ahora están sacando higerilla, maderables y cacao para el programa nacional integral de sustitución de cultivos ilícitos (PNIS), una vez termine este proyecto la instalación les quedará a las FARC, también tienen un invernadero con pimentón que hasta ahora está naciendo, le están apostando a la piscicultura en tanques y pozos han sembrado



		<p>36 mil entre pargo rojo y cachamas, tienen una porqueriza con una capacidad de 200 cerdos, le falta adecuar el manejo de desechos y ponerla en funcionamiento. Con el apoyo de la Universidad Nacional de Colombia están transformando algunos productos como pescado y cerdo empacado al vacío, queso de cabeza, mermeladas de pimentón, piña y maracuyá, sacan pulpa de maracuyá para el mercado local alrededor de 500 libras semanalmente, encurtidos de tomate, pepino, pimentón, piña, papaya, salsa de tomate.</p> <p>En este momento no cuentan con asistencia técnica para estos cultivos.</p>
2	Turismo	<p>Tienen la apuesta de turismo ecológico, en una parte de bosque que está dentro del espacio territorial, quieren ofrecer una noche campamentaría y tener un centro de memoria histórica.</p>
3	Minería y energía	<p>No conocen que se realice minería por esta zona.</p> <p>El servicio de energía eléctrica lo reciben de dos plantas que trabajan 24 horas al día con diesel. Necesitan rectificar algunas conexiones internas, algunas foto celdas están dañadas, quisieran tener interconexión eléctrica.</p>
4	Biodiversidad y medioambiente	<p>El espacio territorial está conformado por 18 hectáreas que están en alquiler con opción de compra y ampliación a 71 hectáreas, las cuales tiene bosque y suelos aptos para cultivar.</p> <p>La deforestación es un problema cultural que también se presenta alrededor del ETCR, son cientos de hectáreas que se pierden anualmente por quemas y tumba del bosque.</p> <p>El manejo de las basuras lo hacen a través de la empresa de servicios públicos Ambientar quienes vienen los martes y los viernes al ETCR y la recogen.</p> <p>No tienen prácticas de reciclaje.</p>
5	Educación	<p>Necesitan alternativas para profesionalizarse.</p>

		<p>Requieren de un aula virtual para continuar con sus estudios.</p>
6	Salud	<p>No cuentan con servicio médico, tienen un auxiliar de enfermería que toma nota de los síntomas y luego debe buscar la forma de comunicarse con la capital San José del Guaviare para que un médico formule al paciente.</p> <p>Los moscos y sancudos que genera los malos olores de la PTAR está ocasionando problemas de salud en los pobladores especialmente en los niños.</p>
7	Hábitat	<p>Están ocupando predios que el Estado les ha proporcionado los cuales actualmente están en alquiler pero están próximos a la compra de 71 hectáreas.</p> <p>Actualmente habitan este ETCR 442 personas, donde viven son construcciones permanentes que ellos han arreglado, con un área de 7 x 10 metros en los cuales habita una familia por vivienda la cual está compuesta por dos cuartos, cocina área de lavado, baño, algunas comparten área de lavado y baño para dos casas. Estas viviendas están construidas en madera, bloque y cemento, otras pocas en láminas de superboard y sus techos en eternit, elementos que preocupan a sus habitantes por los problemas de salud que les pueda generar el asbesto material que compone estos productos.</p> <p>Cuentan con agua potable la cual es obtenida de perforados y extraída con electrobombas.</p> <p>El sistema de alcantarillado es a través de PTAR que tiene unos tanques los cuales necesitan de mantenimiento constante y en el momento están rebosados generando malos olores.</p> <p>Les gustaría mejorar las viviendas que hoy tienen, permanecer allí, contar con servicios básicos, adecuar y mejorar algunos espacios comunitarios como: la guardería, la bodega convertirla en aulas mejorando el sistema de ventilación, construir una plazoleta en el centro, un polideportivo</p>

		cubierto, parque biosaludable, mejorar el comedor comunitario, tener un aula múltiple con auditorio, puesto de salud con conectividad para lograr tener telemedicina, planta de tratamiento de residuos, planta de reciclaje.
8	Conectividad física	Internamente en el ETCR están adecuando las vías en este momento, necesitan hacer dos (2) puentes y externamente este año por la ola invernal hubo días en los que permanecieron incomunicados con la capital San José del Guaviare.
9	Conectividad virtual	El servicio de internet es deficiente, cuentan con un Reuter con 4 megas la cual resulta insuficiente para cubrir las necesidades de conectividad de los habitantes del ECTR. No cuentan con señal de telefonía celular, se comunican por whatsApp.
10	Mujer y género	Han realizado talleres sobre prevención de violencias, rutas de atención, tienen mesa técnica de género y biodiversidad departamental, son tres (3) mujeres las que lideran este proceso con el acompañamiento de ONU mujeres.
11	Cultura	Tienen un grupo de teatro “Raíces de mi tierra” conformado por niños y jóvenes desde los 7 a 18 años de edad.

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas realizadas, conversatorio y validación con actores locales (Vereda Colinas - San José del Guaviare, Guaviare, Octubre de 2018).

## 5. Bibliografía consultada

---

- DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE, Plan de desarrollo departamental 2016- 2019 “Guaviare paz y desarrollo social”.
- ALCALDÍA SAN JOSÉ DEL GUAVIARE, Plan de desarrollo municipal San José del Guaviare “Un gobierno de acción y paz” 2016-2019
- ALCALDÍA DE EL RETORNO, Plan de desarrollo municipal El Retorno, “Desarrollo para todos” 2016-2019.
- ALCALDÍA CALAMAR, Plan de desarrollo municipal Calamar, “Para volver a creer paz, justicia y desarrollo” 2016-2019.
- CÁMARA DE COMERCIO GUAVIARE, documento “Situación Económica del departamento de Guaviare “
- EL INSTITUTO DE HIDROLOGÍA, METEOROLOGÍA Y ESTUDIOS AMBIENTALES IDEAM Junio 14 de 2018.[http://www.cambioclimatico.gov.co/web/sala-de-prensa/noticias/-/asset\\_publisher/96oxgzahhrhj/content/id/72115815?\\_101\\_instance\\_96oxgzahhrhj\\_urltitle=ideam-presento-los-datos-actualizados-del-monitoreo-a-la-deforestacion-en-2017](http://www.cambioclimatico.gov.co/web/sala-de-prensa/noticias/-/asset_publisher/96oxgzahhrhj/content/id/72115815?_101_instance_96oxgzahhrhj_urltitle=ideam-presento-los-datos-actualizados-del-monitoreo-a-la-deforestacion-en-2017)
- MINISTERIO DE INDUSTRIA, COMERCIO Y TURISMO  
[http://www.mincit.gov.co/loader.php?l servicio=documentos&lfuncion=verpdf&id=61321&name=ppal\\_guaviare\\_informe\\_final\\_prc.pdf&prefijo=file](http://www.mincit.gov.co/loader.php?l servicio=documentos&lfuncion=verpdf&id=61321&name=ppal_guaviare_informe_final_prc.pdf&prefijo=file)
- DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA  
[https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/departamentales/B\\_2015/Bol\\_dptal\\_2017preliminar.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/departamentales/B_2015/Bol_dptal_2017preliminar.pdf)
- MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES  
[http://www.mincit.gov.co/loader.php?lServicio=Documentos&lFuncion=verPdf&id=77516&name=Perfil\\_departamento\\_Guaviare.pdf&prefijo=file](http://www.mincit.gov.co/loader.php?lServicio=Documentos&lFuncion=verPdf&id=77516&name=Perfil_departamento_Guaviare.pdf&prefijo=file)
- MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL  
<https://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/Paginas/aseguramiento.aspx>